Вступительное слово

Две стороны одной монеты

Россия и Европа, как две стороны одной монеты, совершенно разные, но практически идеально совместимые друг с другом. Их отличия объясняются веками скрытой вражды и фундаментальным отсутствием взаимного понимания в таких базовых вопросах, как справедливость и право. Их уникальная совместимость обеспечивается тем, что они буквально выплавлены из одного металла в одной социально-политической форме феодальной «большой Европы» IX–XIII вв. Именно этот металл, глубокое, хотя часто не осознаваемое в полном объеме родство, общие культурно-цивилизационные корни всегда, даже при самом сложном развитии политико-дипломатических отношений, оставляет возможность для сближения самого высокого качества. Пока Россия и Европа воспользоваться такой возможностью оказались не готовы.

Медленное, но неуклонное снижение роли Европы в мире, подспудный кризис в отношениях России и нашего важнейшего внешнеэкономического партнера – Европейского союза – стали в последние годы достаточно общими для российской и европейской аналитики. Не был исключением и автор этого текста. Однако времена меняются. И новая историческая реальность, подчас кровавая и трагическая, подтверждает: Россия и Европа являются неизбежными и необходимыми друг для друга партнерами. Особенно сейчас, когда мир в Евразии висит на волоске.

За последние 23 года эти взаимоотношения пережили несколько подъемов и спадов. Необходимо отдавать себе отчет в том, что Россия и Европа не пришли к такому положению дел в одночасье. В практическом плане возможности для создания единого сообщества двух основных составляющих современной Европы – России и Европейского союза – и полноправного вхождения России в евро-атлантическое военно-политическое пространство были в течение последних 20 лет упущены как минимум дважды (в 1991–1994 гг. и в начале 2000-х). Хотя каждый раз проявление сторонами политической воли к созданию такого объединения позволило бы войти в него и другим европейским государствам, сформировав обширную зону общих человеческих, экономических, энергетических интересов, координируемой внешней и оборонной политики, совместной стратегии в отношении общего зарубежья.

В 1991–1994 гг. Россия, освободившаяся от коммунистического строя, и пришедшая к власти реформаторская часть элиты готовы были интегрироваться с Европой, с Западом даже на правах младшего партнера. На рубеже веков, в начале правления В. Путина, Москва снова сделала ставку на широкоформатное сближение с ЕС, но уже на равноправной основе. Во время первого «окна возможностей» Запад, поколебавшись, отказался, решив ограничиться интеграцией только стран Центральной и Восточной Европы. Началось расширение НАТО, а затем и Евросоюза. С Россией вежливо обошлись, как с побежденной державой, и предложили повестку ее конверсии по своему образцу и подобию, а не превращение России в союзника. Но Москва себя побежденной не считала. Отказ от конфронтации был результатом ее добровольного решения. И это противоречие заложило основу для многих из последовавших трудностей.

Предпринятые же в начале следующего тысячелетия попытки сближения не имели ясной общей цели, что фактически обрекало их на провал. Да и Европа, вползавшая тогда в период глубокого внутреннего кризиса и трансформации, не имела ни сил, ни желания серьезно заниматься сближением с Россией. В отсутствие стратегического воображения верх взяли узкие, сиюминутные интересы, и протянутая рука повисла в воздухе. Многие в Европе надеялись сохранить в отношениях с Москвой модель «ведущий – ведомый», сложившуюся в 1990-е годы, не желая и слышать о совместной с Россией (а не односторонней на принципах ЕС и НАТО) выработке правил сосуществования. Россия же, постепенно восстанавливающая свой стратегический и социально-экономический потенциал, эту модель категорически отвергала, действуя временами азартно и излишне жестко. На этом этапе объективные расхождения позиций сторон усугублялись субъективным фактором, а именно изрядной степенью высокомерия: ни шагу назад, добиться своего во что бы то ни стало.

Сейчас, в 2014 г., Россия и Европа блуждают в нарастающем хаосе современного мира, погруженные во мрак собственных страхов и предрассудков. На протяжении последних лет взаимодействие между ними сводилось к попыткам выиграть у партнера максимум возможного, прикрываясь громкими лозунгами «стратегического партнерства». «Игра с нулевой суммой», при которой выигрыш одного неминуемо означает поражение другого, стала правилом, а не исключением в российско-европейских отношениях. Европа ищет спасения за океаном. Россия все более уверенно поворачивается к Азии, выстраивает альтернативный Евросоюзу торгово-экономический блок Евразийского экономического союза, который с каждым месяцем приобретает все более четкие очертания. Возникает опасность того, что глубокие и разветвленные торгово-экономические связи уже в среднесрочной перспективе не смогут выполнять привычную для себя роль страховочной сетки политических отношений.

Именно поэтому сейчас наступает самое время серьезно говорить о Европе. Но не о Европе наших представлений, а о реальной, институционально правовым воплощением которой является Европейский союз, ищущий сейчас новые пути в будущее и способы повысить собственную конкурентоспособность. На повестке дня может быть новый старт в отношениях России и Европейского союза.

Мы (автор данного Вступительного слова, профессор ВШЭ и МГИМО О. Барабанов, младший научный сотрудник ЦКЕМИ А. Лихачева и группа студентов факультета мировой экономики и мировой политики) не могли, конечно, охватить все аспекты столь многогранной проблематики. Однако некоторые из них – вопросы внутренней трансформации Евросоюза и его наиболее важной институциональной составляющей, теоретические аспекты системного анализа отношений России и ЕС, влияние на них культурного фактора и национальных механизмов принятия решений, их взаимодействие в таких сложных регионах, как Центральная Азия, и, наконец, проблема конкуренции в европейской части постсоветского пространства – мы постарались изучить как на теоретическом, так и на прикладном уровне. Результаты этой работы и предлагаются вниманию уважаемого читателя.

Т.В. Бордачев
научный руководитель НУГ по системному анализу
отношений России и Европейского союза,
директор Центра комплексных европейских
и международных исследований НИУ ВШЭ